

العصر الحديث جلب معه المؤسسات التي لا غنى عنها لتسيير شؤون الدولة والمجتمع... ووجدت الدول ضالتها في البيروقراطية التي تنظم الإجراءات الحكومية وتمكن الدولة من السيطرة على الأوضاع وتوجيهها بحسب السياسة العامة للدولة. إلا أن هذه البيروقراطية تمددت - عالياً - بصورة لم يتوقعها أحد. وبعد الحرب العالمية الثانية أصبحت مؤسسات الحكومة تسيطر على كل شيء، حتى على الشركات الاقتصادية الكبرى. ومع الأيام ازداد حجمها وأصبحت عبئاً على موازنة الدولة وتسبب تعطيلاً لعمليات الناس وخفقا للاقتصاد.

وعلى هذا الأساس بدأ الإشمئزاز من كلمة «بيروقراطية» ينتشر على رغم أن الحكومة لا تستطيع ممارسة مهام من دونها. وعلى هذا الأساس بدأت حركة عالمية «لتخصيص» القطاع العام، بمعنى آخر أن تتخلى البيروقراطية الرسمية عن الاقتصاد وتسلمه للقطاع الخاص الذي سيكون أكثر حرصاً على الأرباح والخسائر من الموظف الحكومي الذي لا يهجم كثيراً ذلك الأمر، بقدر ما يهجم الاستمرار في عمله وفرض شروطه الحكومية لتسيير الأمور.

وهكذا أيضاً نشطت الدعوة إلى أن تتخلى الدولة عن الخدمات الأهلية وتسلمها للمجميات الأهلية (أو ما يطلق عليه المجتمع المدني). لأن المجميات الأهلية هي الأكثر قرباً من الناس، وهي الأكثر تأثراً بمساندة أو عدم مساندة الناس لبرامجها. وهكذا أيضاً نشطت الدعوة إلى أن تسمح الدولة للقطاع الخاص بتوفير الخدمات الأساسية في مختلف المجالات التعليمية والصحية وحتى إدارة السجون وغيرها. ونحن في البحرين من أحوج الناس إلى التخفيف من البيروقراطية وتقليل الوزارات والدوائر الحكومية وغيرها. فلو قارنا أنفسنا مع سنغافورة أو دبي فسنجد أن البحرين لديها وزارات ودوائر مترهلة، وهذه الدوائر تحتاج إلى موازنة كبرى وربما تخفى البرنامج الإصلاحية داخل الملائكة الضخمة ولا يستطيع الخروج منها سالماً. وذلك ليس لسوء نية هنا وهناك ولكن أساساً البيروقراطية الضخمة لا تستطيع أن تكون مرنة ولا تقبل إعادة التشكيل بالسرعة التي يتطلبها أي مشروع اصلاحي. فالبحرين لديها خمسة أضعاف المؤسسات الحكومية الموجودة في بلدان أخرى مماثلة لها في الحجم. والترهل البيروقراطي له أثر مشابه للترهل في الجسم لدى الإنسان: يقلل الحركة ويلتهم الأكل (أو المال) ولكن من دون فوائد للجسم.

وفي عالم اليوم هناك أمثلة ناجحة للتخلص من ترهل البيروقراطية ولن تحتاج إلى اختراع وسائل جديدة، بل كل ما علينا هو دراسة تلك التجارب. وهذا ليس عيباً، بل حتى اليابان بدأت حديثاً برنامجاً حكومياً للتخلص من عدد من مؤسسات الدولة وبدأت بتسليمها للقطاع الخاص. وحتى وزارة التجارة الدولية اليابانية التي كانت تفخر في الثمانينات بأنها أفضل وزارة تجارية في العالم) اكتشفت أن الزمن تغير وبدأت برنامجاً للتخلص من كثير من إجراءاتها البيروقراطية لإعادة تنشيط الاقتصاد الياباني.

الاشكالية، إذن، في معرفة الطريق الأفضل، وفي تنفيذ عملية التخلص من الترهل ولكن بصورة عادلة وخاضعة للشفافية المطلوبة دولياً لإثبات وجود ديمقراطية في أي نظام ما.

أمير كا: تحالف السلاح والنظ

رفع الرئيس الأميركي جورج بوش الاتفاق العسكري إلى أعلى مستوياته في التاريخ متجاوزاً بذلك الأرقام الخيالية التي وصلت إليها موازنة الدفاع في عهد الرئيس السابق رونالد ريغان. ففي عهد الأخير وصل الاتفاق اليومي (التسلح والدفاع) إلى مليار دولار (365 ملياراً في السنة) بينما وصل الاتفاق في عهد بوش، متدرجاً بضرية 11 سبتمبر/ أيلول، إلى مليار و100 مليون دولار يومياً.

وبذلك يكون الحزب الجمهوري أطاح بطريقة غير مباشرة ببرنامج الحرب الديمقراطي حين نجح الرئيس السابق بيل كلينتون في خفض موازنة الدفاع من 365 إلى 285 ملياراً في السنة محاولاً استثمار الفارق في تحسين الضمانات الصحية والمساعدات الاجتماعية للفئات الفقيرة والمحتاجة في المجتمع الأميركي.

قراءة سريعة لهذا التحول الاستراتيجي في الاتفاق العسكري تكشف عن عوامل داخلية لا صلة لها بالتهديد الأمني الذي تتعرض له أميركا من قبيلة البشتون (حكم طالبان) أو تنظيم القاعدة (أسامة بن لادن). فأفغانستان لا تحتاج إلى كل هذه المليارات من التصنيع العسكري في وقت تهدد المجاعة أكثر من بلد أفريقي وآسيوي. القراءة تحتاج إلى نظرة من الداخل الأميركي لكشف الخطوط التحالفات السرية بين مصانع الأسلحة وشركات النفط. فالتحالف المذكور يفسر الكثير من السياسات الدولية سواء تلك الواقعة في دول آسيا الوسطى وعلى ضفاف بحر قزوين أو تلك التهديدات المتكررة ضد العراق وأهل فلسطين وأخيراً ضد بعض الدول الصديقة تقليدياً للولايات المتحدة.

وفي حال نظرنا إلى إدارة «البيت الأبيض»، الجمهورية نجد أن المسؤولين من نائب الرئيس ديك تشيني إلى وزير الدفاع دونالد رامسفيلد صعوداً إلى الرئيس نفسه هم مجموعة مستثمرين أو وكلاء شركات علاقة تعمل في قطاعي التصنيع العسكري وشركات الطاقة (النفط) وزير الدفاع هو وكيل مشاريع مؤسسة البحوث العسكرية - التي تأسست في العام 1958 وتبلغ موازنتها السنوية مليار دولار - ويشرف على تنظيم الصفقات العسكرية وتعبئة العلماء والصناعيين وحثهم على تطوير البحوث العلمية لتعزيز الآلة الحربية.

والرئيس الأميركي هو ابن رئيس سابق يعتبر من أهم خبراء الشؤون النفطية. فالابن يشبه والده في صلاته العميقة بشركات الطاقة العملاقة. وجرى التحقيق معه مراراً في مطلع التسعينات - حين كان والده في البيت الأبيض - بسبب تورطه في صفقات مشبوهة تتعلق بإفلاس شركة «هاركن» النفطية. فبوش الابن كان عضواً في مجلس إدارة الشركة في ولاية تكساس بعد أن باع شركته الخاصة (واجهت مشكلات مالية) وحصل بالصفقة على أسهم في «هاركن» تصل قيمتها إلى أكثر من نصف مليون دولار. وحين واجهت «هاركن» نفسها مشكلات مالية العام 1990 باع بوش أسهمه بحوالي ثلاثة أرباع المليون قبل إفلاس الشركة بشهور. وقامت لجنة الأوراق المالية الفيدرالية (اس. اي. سي) بالتحقيق مع بوش الابن لمعرفة الجهات التي سربت إليه المعلومات عن أوضاع «هاركن» المالية. وفضلت اللجنة في التوصل إلى معلومات ثابتة تدين تورط بوش في تلك الصفقة في العام 1991. وقيل حينها أن والده الرئيس تدخل سراً وضغط على لجنة التحقيق.

طرح موضوع التورط مجدداً بعد إفلاس شركات علاقة مثل «انرون» للطاقة و«ورلد كوم» للاتصالات ومسؤولية نائب الرئيس تشيني (صديق جورج بوش الأب) وصلته بتلك الانهيارات المالية ومدى افادة قطاع التسلسل بتحويل الاستثمارات من تكنولوجيا المعلومات والانترنت إلى تكنولوجيا الدفاع.

السؤال إذاً أكبر من أفغانستان وكرامة الولايات المتحدة. انها مسألة السلطة والمال ومن يديرهما في البيت الأبيض.

تفليسات الشركات الأميركية الكبرى وعلاقتها بإدارة الحزب الجمهوري

الحزب الديمقراطي يضغط لفتح ملفات الرئيس وأوراقه



غاضبون من انهيار اسهم الشركات في بورصة نيويورك

ويذكر أن شركة «وولد كوم» التي تتخصص في خدمات «الانترنت» بلغت أوجها وحقت نمواً سنوياً بلغ 20 في المئة. وقدرت قيمة الشركة بحوالي 150 بليون دولار حيث كانت قيمة السهم الواحد 16,15 دولاراً أميركياً.

وأصبحت شركة «وولد كوم» الإدارة الأميركية بضرية في الصميم كانت الأخيرة واهتزت جراء إعلان تفليسة «انرون» وقامت «وولد كوم» بتهمة الاحتيال واخفاء معلومات مالية. وستكون «انرون اندرسن» المتخصصة في التدقيق المالي موضع مساءلة أيضاً كونها المدقق الخارجي لهذه الشركة. سمحت إجراءات المحاسبة المتبعة بالنسبة لهذه الشركة والمدققين الخارجيين للإدارة

اخفاء الخسائر وازهارها كإرباح. وظهرت حسابات الشركة أيضاً تقديم قرض بمبلغ 366 مليون دولار أميركي لرئيسها السابق لإنقاذ أسهمه فيها من وضع اليد عليها بسبب ديونه المتراكمة.

ردة فعل الإدارة الأميركية على أخبار تفليسة «وولد كوم» جاءت من إعلان الرئيس الأميركي انه سيكون حاسماً مع شؤون الشركات الكبرى في الولايات المتحدة، لأن هذه التطورات تجعل الاستثمارات موضع خطر. لكن المحللين يقولون أن ردة فعل الإدارة جاءت في أعقاب احاديث عن أن الرئيس الأميركي لم يكن بعيداً عن فعل هذه الممارسات عندما كان مسؤولاً تنفيذياً لأحدى شركات النفط، مبادئاً جهرية وإساسية». وأضاف نائب الرئيس الأميركي في المقابلة نفسها: «أن احداً ليس في المقابلة تفليسة» التي تخالف الكبري الأميركية التي تخالف القانن وإجراءات المحاسبة ومتطلبات الشفافية ليست أمراً جديداً في عالم الأعمال الأميركية. ولكن حجم الإفلاسات المعلنة مقدمة الشركات الكبرى لرجال

السياسة من دعم وما تحصل عليه في المقابل من خدمات، سلب الضوء على مستوى غير لائق من الفساد المالي.

وفي إطار التحقيقات الجارية لظروف إفلاس «وولد كوم» باعتبارها أكبر تفليسة مالية في تاريخ الولايات المتحدة حتى الآن، امتنع الرئيس التنفيذي للشركة والمسئول المالي فيها عن الإدارة بآية كلمة أمام لجنة تحقيق أنشأها الكونغرس الأميركي في نهاية الربع الأول من عام 2002 أظهرت حساباتها أنها تعاني من فقدان مبلغ 3,8 بليون دولار أميركي يعرف مصيرها ومن جانب آخر تعاني الشركة من ديون تبلغ في الإجمالي 103 مليارات دولار أميركي يحل موعد ما مقداره 75 بليون دولار منها العام المقبل.

* خبير اقتصادي بحريني.

الولايات المتحدة الأميركية، المعروفة بأنها دولة القانون والمؤسسات وبنان أحداً، مهما تكن منزلته، لا يمكن له أن يتجاوز الرقابة التشريعية أو أن يعبت بها أو أن يحول دون التحقيق في قضية كبرى تمس هيبة الدولة الكبرى المسيطرة على مقاليد العالم، اليوم تواجه أزمة في داخلها، تتصل بعلاقة الإدارة التي يرأسها الرئيس جورج دبليو بوش بعدد من الشركات الكبرى.

تعرضت إحدى هذه الشركات لظروف مالية أدت إلى إعلان إفلاسها، واتضح أنه خلال الفترة التي سبقت إعلان الإفلاس قامت الإدارة بجهود لمساعدتها على تجنب ذلك.

هذه المعلومات وغيرها مما يتعلق بالموضوع تضمنها التحقيق الآتي.

عبد العزيز أبل *

شركة «انرون» التي اعتبرت تفليستها ثاني أكبر تفليسة تشهدها الولايات المتحدة في تاريخها، تأسست في مدينة هيوستن في ولاية تكساس النفطية. في العام 1985، أي منذ ما يقارب 17 عاماً فقط. ووصلت إلى المرتبة السابعة بين أكبر شركات الطاقة الكهربائية في الولايات المتحدة، كانت تشتري الطاقة الكهربائية من المنتجين وتقوم بتزويد المستهلكين بها. وادى نجاحها الملحوظ في هذه العملية إلى اكتسابها ثقة كبيرة في اسواق المال الأميركية.

لكنها نظراً لتوسعها الكبير قامت بعمليات غير قانونية محاسبياً وذلك بهدف اخفاء قرض يبلغ 500 مليون دولار. ويتضح من تقارير وتحقيقات اجرتها مؤسسات اميركية رسمية أن احدى مؤسسات التدقيق الكبرى تعاونت مع شركة «انرون» في اخفاء الحقيقة.

ومنذ العام 1997، قامت شركة «انرون» بتضخيم حجم ارباحها بما يتجاوز 580 مليون دولار اميركي. لكن ذلك لم يدم طويلاً إذ اضطرت في الربع الثالث من عام 2001 لإعلان خسارة كبيرة بلغ مقدارها 638 مليوناً.

كذلك تراجع احد المستثمرين عن شراء شركة «انرون» بغرض قدمه لإدارتها بلغ 804 بليون دولار.

هذه التطورات المتلاحقة تعرض سهمها إلى انخفاض مدوي خلال سنة واحدة فقط، فبعد أن بلغ قيمة السهم الواحد 80 دولاراً في السعام 2000 انخفضت قيمته نهاية 2001 إلى أقل من دولار. هذا الانخفاض أثار أسئلة وادى إلى فتح تحقيق واسع عندما قدمت إدارة الشركة على طلب الحماية من الدائنين، الذي قدمه القوانين السائدة في الولايات المتحدة وهو بمخافة إعلان رسمي عن التفليسة.

فرض هذا التحطم المدوي للشركة تدخل وزارة العدل الأميركية لبحث احتمال وجود خديعة للمساهمين أو السلطات.

وخلال التحقيق الذي قامت به وزارة العدل والكونغرس الأميركي تبين أن عدداً من الاداريين التنفيذيين لشركة «انرون» قام ببيع حصصه من اسهم الشركة وحقق دخلاً بلغ بليون دولار عندما كانت قيمة السهم مرتفعة.

وفي وقت منعت الإدارة العاملين في المراتب الدنيا من التصرف في اسهمهم وطلب منهم الانتظار فترة من الزمن بحجة إجراء التدقيق السنوي.

في هذا السياق أثرت أسئلة عديدة عن العلاقة بين الشركة والإدارة الأميركية من جهة وشركة التدقيق الخارجي التي كانت مسؤولة عن تدقيق حسابات الشركة سنوياً وإعلان صحة المعلومات المتعلقة بالحسابات وتظمين المستثمرين والموظفين.

شركة التدقيق

وجاء اسم شركة «ارثر اندرسون» التي تقوم بتدقيق حسابات انرون، ضمن التحقيقات التي اجرتها السلطات الأميركية. ويقول المحققون الفيديريون أن

تقديم معلومات دقيقة حالت دونها واكتشاف الخلل.

موقف الإدارة الأميركية

إدارة الرئيس بوش تسعى من جانبها لإبعاد مشكلة شركة انرون عن سجلاتها السياسية خصوصاً وأن الإدارة الأميركية الجمهورية تواجه العام الجاري استحقاقات الانتخابيات في مجلس الشيوخ وتحرص على عدم تدخل الصورة.

وتشير التقارير التي تتداولها اوساط واشنطن، أن العلاقة بين الرئيس الأميركي وبين رئيس مجلس إدارة «انرون» تمتد لسنوات طويلة وتعود لأيام التي كان فيها بوش حاكماً على تكساس. وتبين من عدة رسائل تبادلها بوش ورئيس انرون وكينيث لي أن علاقة صداقة حميمة تربط بين الرجلين وأن بوش قدم خدمات للشركة عندما كان حاكماً للولاية.

وتبين إحدى تلك الرسائل أن الرئيس دعم اقتراحاً قدمته «انرون» لتزويد ولاية فيلادلفيا بالطاقات ويقول كينيث لي في نوعية الوثائق التي يتوجب عدم التخلص منها والتي هي حين. وفي هذا الصدد يقول المتحدث باسم «لجنة التجارة والطاقات» في مجلس النواب الأميركي كون جونسون أن «الذهنية التي تحكم الامر فيما يتعلق بهذه الوثائق انك ان لم تكن بحاجة لاية وثيقة فتخلص منها». ولكن موقف رئيس اللجنة ذاتها بل تونز، وهو جمهوري من ولاية أريزونا، يختلف قليلاً أن يقول «أن كل واحد وثيقة وثيقة الغباء لابد ان يفصل من عمله... لكن كل من اتلف وثيقة بهدف افشال التحقيق يجب ان يقدم المحكمة».

لكن مشكلة ارثر اندرسن تتوق عن تعقيدات «انرون» بل تتعداها إلى تفليسة شركة وولد كوم التي تدقق حساباتها أيضاً وتقول: «ارثر اندرسن» أن ما حدث «لوولد كوم» ليس مشكلتها وانها تعرضت للخديعة وعدم

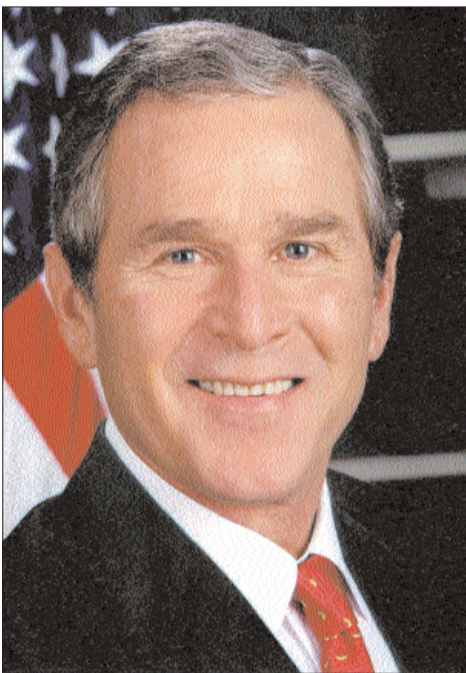


ديك تشيني

بالشركة وعمل وسيماً لصالحها، ويقول الناطق باسم البيت الأبيض سكوت ماكيلان: أن كل هذه الوثائق قديمة وأن الرئيس بوش اشار إليها فيما سبق وليس فيها من جديد. من جانب سعى نائب الرئيس ديك تشيني لدى السلطات الهندية لدفع دين للشركة لإقامة مشروع كهربائي في الهند بكلفة 64 مليون دولار أميركي. واثار موضوع الدين المذكور مع سونيا غاندي لدى زيارتها البيت الأبيض في يونيو/ حزيران 2002 وبعد شهر بدأت مشكلات «انرون» المالية بالظهور.

للسنوات طويلة وتعود لأيام التي كان فيها بوش حاكماً على تكساس. وتبين من عدة رسائل تبادلها بوش ورئيس انرون وكينيث لي أن علاقة صداقة حميمة تربط بين الرجلين وأن بوش قدم خدمات للشركة عندما كان حاكماً للولاية.

ويقول الديمقراطيون في الكونغرس أن الوثائق استغفدت من نشاط الرسميين في الإدارة. ويمارس هؤلاء ضغطاً على الإدارة الجمهورية لتقديم المعلومات ذات الصلة بعلاقة الإدارة بالشركة. اما الإدارة الأميركية وعلى لسان نائب الرئيس فتقول: أن تسليم الاوراق المتعلقة بما فعله الرئيس أو نائب الرئيس هو امر يخص الرئاسة، وأن ما يطلبه الكونغرس عبر مكتب الحسابات العامة، وهو ذراع الكونغرس للرقابة، امر يتجاوز صلاحيات هذا المكتب الذي يختص في التدقيق في امور المؤسسات التابعة للكونغرس فقط ولا يجوز له التدقيق في شؤون الرئاسة. يقول نائب الرئيس في مقابلة اجرتها معه شبكة (سي. ان. ان) عن الموضوع «قدما لهم كل معلومة حول المبالغ التي صرفت وكيف تم صرفها. وما



جورج بوش

مجال التدقيق عن الكيفية التي تمكنت بها «انرون» من اخفاء ديونها التي اودت بها إلى هذا المصير. وتبين أن الشركة كانت تقوم بإدراج الدين تحت بند مختلف في موازنها العامة. كما انها دخلت ضمن شركات وهمية اتاحت لها اخفاء الديون تحت بندو الاتفاق الاستثماري، حين كانت هذه الشركات الوهمية تدار من قبل المراء التنفيذيين في «انرون».

موقف شركة

التدقيق ومشكلاتها

شركة «ارثر اندرسن» التي تدقق الحسابات تقوم بدورها ببحث عن اسباب حدوث التجاوزات المالية وتسعى لإبعاد الاتهامات عن نفسها. وتتخلص وجهة نظرها بانها لا تضع سياسة محددة للفترة التي ينبغي لها ان تحتفظ فيها بالوثائق المدققة. او تحديد نوعية الوثائق التي يتوجب عدم التخلص منها والتي هي حين. وفي هذا الصدد يقول المتحدث باسم «لجنة التجارة والطاقات» في مجلس النواب الأميركي كون جونسون أن «الذهنية التي تحكم الامر فيما يتعلق بهذه الوثائق انك ان لم تكن بحاجة لاية وثيقة فتخلص منها». ولكن موقف رئيس اللجنة ذاتها بل تونز، وهو جمهوري من ولاية أريزونا، يختلف قليلاً أن يقول «أن كل واحد وثيقة وثيقة الغباء لابد ان يفصل من عمله... لكن كل من اتلف وثيقة بهدف افشال التحقيق يجب ان يقدم المحكمة».

لكن مشكلة ارثر اندرسن تتوق عن تعقيدات «انرون» بل تتعداها إلى تفليسة شركة وولد كوم التي تدقق حساباتها أيضاً وتقول: «ارثر اندرسن» أن ما حدث «لوولد كوم» ليس مشكلتها وانها تعرضت للخديعة وعدم